



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



Ref. Proiectul IF/11.01-04.01 Migrant în România interculturală

Nr. 280 / 24.06.13

Propunere de modificare legislativa referitoare la înființarea Biroului Unic, direcție aflată în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrație

Descrierea situației actuale:

În prezent, migrația reglementată și integrarea imigranților din state terțe reprezintă subiecte importante în dezbateri la nivelul Uniunii Europene și la nivelul național al fiecărui stat membru în parte.

Pentru obținerea unui drept de ședere pe teritoriul României, cetățenii străini trebuie să parcurgă o serie de proceduri, aplicate de mai multe instituții, în vederea eliberării documentelor solicitate de legislație pentru completarea și depunerea dosarului la Inspectoratul General pentru Imigrări. Obținerea acestor documente presupune un timp îndelungat deoarece termenul de eliberare a documentelor este de 30 de zile pentru fiecare instituție, bani pentru actele solicitate de fiecare instituție în parte (de exemplu declarația notarială pe care o solicită Direcția de Sănătate prin care cetățeanul declară că nu are venit pe teritoriul României). Procedurile pe care trebuie să le îndeplinească cetățeanul străin sunt complicate și presupun mai multe drumuri la fiecare instituție competentă.

După obținerea dreptului de ședere, studiile arată că „străinii cu drept de ședere în România care, deși beneficiază de un statut comparabil cu cel al cetățenilor români, întâlnesc nu de puține ori obstacole în accesarea acestor drepturi, obstacole cauzate de lipsa cunoștințelor de limba română, de imposibilitatea de a comunica sau de a înțelege mesajul textelor scrise, de absența suportului informațional privind drepturile și obligațiile sau serviciile la care pot avea acces. Lipsa de informare, barierele lingvistice și culturale cu care se confruntă conduc la neaccesarea drepturilor și ineficiența programelor de integrare. În lipsa unei bune informări privitoare la drepturile și obligațiile ce decurg din statutul de rezident pe teritoriul României, participarea imigranților din statele terțe la procesul de integrare și implicit la viața socială, economică și culturală a societății în care trăiesc este mult îngreunată”.

Acest demers are în vedere și faptul că la nivel european există o preocupare deosebită în ceea ce privește implementarea principiului transparenței instituționale precum și a dreptului la informare, iar la nivel național **Strategia națională privind imigrația pentru 2011-2014 are ca direcție de acțiune informarea străinilor privind oportunitățile de integrare, prin realizarea și distribuirea de materiale de informare pentru atingerea obiectivului de creștere a gradului de participare a străinilor cu ședere legală în România la activitățile specifice de facilitare a integrării lor în societatea românească.**

Schimbări preconizate:

Prin crearea Biroului unic se simplifică formalitățile administrative de acordare a unui drept de ședere a cetățenilor străini, prin crearea unor proceduri mai simple și mai flexibile. Biroul unic este singurul loc unde cetățeanul străin trebuie să se prezinte pentru depunerea

Partenerii proiectului:





Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



tuturor documentelor în vederea obținerii unui permis de ședere, prin intermediul căruia obține toate avizele, autorizațiile și asigurările obligatorii (inclusiv cea de sănătate). Astfel, acesta nu trebuie să se mai prezinte la nicio altă instituție, demersurile fiind inițiate de către Biroul unic. Toate taxele obligatorii se depun de către cetățeanul străin într-un cont unic.

Se crează un sistem informatic unitar care conține toate informațiile referitoare la situația unui cetățean străin. Astfel, oricând este accesat sistemul se poate vedea situația juridică a unui cetățean străin: tipul de permis de ședere deținut, dacă este asigurat sau nu, date despre membrii familiei, dacă este cazul, etc.

Prin crearea unei asemenea structuri, statul devine mai eficient și va lua măsuri mai adecvate pentru a încuraja și a promova dialogul cu reprezentanții comunităților și organizațiile neguvernamentale care au, în conformitate cu practicile și legislațiile naționale, un interes legitim să contribuie la integrarea socială, economică și culturală a migranților.

Crearea unei structuri unice care să gestioneze informarea cetățenilor străini precum și depunerea documentelor necesare obținerii unui permis de ședere pe teritoriul României, este confirmată și de bunele practici similare din alte domenii, cum ar fi cel comercial, care prin experiența instituțională acumulată a dus la crearea Biroului unic din cadrul Registrului comerțului, care de-a lungul timpului s-a dovedit un succes în domeniu, prin procedura simplificată adoptată în înregistrarea solicitărilor comercianților de înmatriculare și modificarea actelor lor constitutive, precum și de eliberare a autorizațiilor necesare desfășurării activităților comerciale.

Avantajele unei asemenea proceduri sunt considerabile atât pentru instituții care ar beneficia de o organizare mai eficientă ce ar duce la o gestionare a datelor corectă și la timp astfel încât informațiile despre un cetățean străin să fie actualizate în timp util, eliminând erorile din sistem, cât și pentru cetățenii străini care vor beneficia de o instituție unică care să le acorde informații și un sprijin sporit pentru acordarea unui permis de ședere atât lor cât și membrilor familiilor lor, date corecte, timp câștigat și în principal ar beneficia de consultanță într-o limbă pe care o înțeleg.

Astfel lucrurile se simplifică și se ameliorează accesibilitatea, deoarece se evita riscul de confuzie și nesiguranță care apare atunci când cetățeanul străin nu știe cui trebuie să se adreseze.

Crearea Biroului unic ca gestionar și coordonator al sistemului de informare al cetățenilor străini cu privire la drepturile și obligațiile pe care aceștia le au pe teritoriul României precum și la consecințele nerespectării duce la evitarea problemelor ce ar putea să apară ca urmare a necunoașterii legislației în vigoare și a procedurilor pe care le conțin. Informarea permanentă într-o limbă pe care aceștia o înțeleg sau a uneia de circulație internațională, sporește gradul de siguranță al acestora. De asemenea constituirea unui astfel de Birou unic va elimina necesitatea intermediarilor, și astfel cetățeanul străin nu va apela la servicii de intermediere între el și autoritatea publică, eliminându-se astfel pericolul ca intermedierea să se facă ilegal sau la prețuri exagerate.

Partenerii proiectului:





Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



Impactul socio-economic : Nu e cazul

Impactul financiar: Trebuie făcută o analiză a costurilor de către Ministerul Finanțelor Publice

Modificări legislative: Modificarea HG nr.639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Oficiului Român pentru Imigrări și HG nr.838/2012 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Oficiului Român pentru Imigrări (Inspectoratul General pentru Imigrări).

1. Modificarea HG nr.639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Oficiului Român pentru Imigrări, după cum urmează:

Art.5 punctul a) se completează cu punctele de la 21 la 34 cu următorul conținut:

22. primește toate documentele solicitate de lege pentru acordarea unui drept de ședere pe teritoriul României;

23. primește cererile străinilor care solicită asigurarea de sănătate și eliberează dovezile de asigurare de sănătate, emise de Casa de Sănătate competentă în baza Protocolului semnat între cele două instituții;

24. solicită avizul Agenției Române pentru Investiții Străine pentru planul de afaceri depus de cetățeanul străin care solicită prelungirea dreptului de ședere pentru desfășurarea de activități comerciale;

25. solicita Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine eliberarea unui document, care să ateste ca activitatea străinului, care solicită prelungirea dreptului de ședere pentru desfășurarea de activități comerciale, se desfășoară în conformitate cu planul de afaceri;

26. solicită Registrului Comerțului informații cu privire la calitatea solicitantului, denumirea, sediul social și obiectul principal de activitate al societății comerciale, date cu privire la capitalul social al societății, mențiunile efectuate la comunicarea instanțelor de judecată, durata de funcționare a societății comerciale, principalii indicatori economico-financiari, respectiv total active imobilizate, cifra de afaceri, profit net sau pierderi, număr mediu de salariați; înscriserile de mențiuni prevăzute de lege, corespunzătoare modificărilor intervenite cu privire la actul constitutiv al societății comerciale pentru străinul care solicită prelungirea dreptului de ședere pentru desfășurarea de activități comerciale;

27. solicită inspectoratului teritorial de muncă o informare cu privire la numărul persoanelor angajate de către acesta, pentru străinul care solicită prelungirea dreptului de ședere pentru desfășurarea de activități comerciale;

28. solicită avizul Secretariatului de Stat pentru Culte pentru străinul, care solicită prelungirea dreptului de ședere în scopul desfășurării de activități religioase;

29. solicită acordul de primire, avizat de Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică pentru străinul care solicită prelungirea dreptului de ședere intrat în România în scopul desfășurării de activități de cercetare științifică;

30. solicită Registrului comerțului informații cu privire la calitatea deținută de către solicitant în societate, valoarea capitalului social, faptul că solicitantul nu este asociat sau

Partenerii proiectului:





Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



acționar la societatea comercială în cauză, ori la altă persoană juridică română și ca nu au avut aceste calități în ultimii 2 ani pentru străinul care solicită prelungirea dreptului de ședere ca urmare a faptului că a fost desemnat administrator al unei societăți comerciale;

31. solicită, acolo unde este cazul certificatul de atestare fiscală emis de administrația finanțelor publice în a cărei raza teritorială își are sediul angajatorul;

32. solicită autoritaților române competente, eliberarea certificatului de cazier judiciar pentru străinul care solicită acordarea dreptului de ședere pe termen lung;

33. informează străinul printr-un formular, cu privire la drepturile și obligațiile acestuia pe teritoriul României, cât și cu privire la consecințele nerespectării obligațiilor;

34. transmite documentele necesare eliberării de către instituțiile implicate a tuturor actelor solicitate;

2. HG nr.838/2012 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 639/2007 privind structura organizatorică și atribuțiile Oficiului Roman pentru Imigrări se modifică după cum urmează:

Se modifica anexa 1, astfel:

În subordinea directă a Inspectorului General pentru Imigrări se înființează Biroul unic, condus de un director.

Adriana Griguță
Consultant politici publice
București
Tel. 0762617396
Adriana.Griguta@lumina.org
www.migrant.ro



Călin Rus
Director
Institutul Intercultural
Bul. 16 Decembrie 1989, Nr. 8
Timișoara 300173
0744203447
Calin.Rus@intercultural.ro
www.intercultural.ro

Partenerii proiectului:

