



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



Ref. Proiectul IF/11.01-04.01 Migrant în România interculturală

Nr. 281 / 24.06.13

Propunere de modificare legislativă referitoare la eliminarea interdicției cetățenilor străini de a se înscrie la o instituție de învățământ autorizată

1. Descrierea situației actuale: Conform legislației în vigoare din domeniul educației, cetățenii străini pot aplica pentru înscrierea la studii **doar la o instituție de stat sau particulară acreditată așa cum reiese chiar din titlul** Ordinului ministrului educației naționale nr.6000/2012 care aprobă **Metodologia pentru primirea la studii și școlarizarea cetățenilor străini din state terțe UE în învățământul de stat și particular acreditat din România**. Actul normativ menționat mai sus este emis în baza prevederilor Legii educației naționale nr.1/2011 care **nu conține o prevedere expresă** în acest sens, doar niște neconcordanțe legislative care crează confuzie.

Astfel, articolului 115 alineatul 1 stipulează că „Învățământul superior se poate organiza doar în instituții de învățământ superior care au obținut autorizarea de funcționare provizorie sau acreditarea, potrivit legii”, iar în articolul 116 alineatul 1 stipulează că „sistemul național de învățământ superior include toate instituțiile de învățământ superior acreditate”. De aici reiese faptul că există două sisteme de învățământ superior: unul național și unul care nu este definit exact, deși, conform legislației din domeniu, autorizarea acestor instituții și a programelor de studii se face de către Ministerul Educației Naționale prin instituția abilitată în acest sens, respectiv Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, pe baza unor standarde și criterii recunoscute la nivel internațional. Instituțiile autorizate să funcționeze provizoriu sunt obligate să se organizeze și să funcționeze conform Legii nr.1/2011 și a legislației subsecvente, iar capacitatea de exercițiu o dobândesc în momentul recunoașterii printr-o Hotărâre de Guvern.

Confuzia prevederilor articolul 116 alineatului 1 se menține și față de prevederile articolului 199 alineatul 2 care stipulează că „o persoană dobândește statutul de student și de membru al unei comunități universitare numai în urma admiterii și a înmatriculării sale într-o instituție de învățământ superior acreditată sau autorizată să funcționeze provizoriu”. Mai mult **UG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România** prevede în art.45 că: „Viza de lungă ședere pentru studii poate fi acordată, la cerere, străinilor care solicită intrarea pe teritoriul României în calitate de student sau care participă la un program de schimb de elevi iar calitatea de student o au străinii acceptați la studii de către o instituție de învățământ de stat sau particulară, acreditată ori autorizată provizoriu potrivit legii, inclusiv pentru participarea la cursuri de doctorat”.

Prin excluderea instituțiilor de învățământ autorizate să funcționeze provizoriu la dreptul de a școlariza cetățeni străini se încalcă dreptul la educație al acestuia, definit într-unul caz al Curții Europene a Drepturilor Omului ca fiind „**dreptul la accesul instituțiilor educaționale, existente la momentul respectiv**, și dreptul de a beneficia de educația primită, ceea ce înseamnă dreptul de a obține recunoaștere oficială a studiilor încheiate”.



Partenerii proiectului:



Filiața Cluj





Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



Având în vedere că instituțiile și programele autorizate provizoriu își încep desfășurarea activității după evaluarea de către Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului prin instituțiile abilitate și includerea lor pe lista cuprinsă într-o hotărâre de guvern, publicată în Monitorul Oficial, înseamnă recunoașterea din partea statului a capacității lor de exercițiu, în limitele prevăzute de lege.

Ținând cont și de faptul că unul din obiectivele specifice ale Strategiei Naționale privind Imigrația pentru perioada 2011-2014 aprobată prin HG nr.498/2011 este **„promovarea învățământului superior românesc și facilitarea rămânerii pe teritoriul național a străinilor care au studiat în România”** iar una din principalele direcții de acțiune este promovarea universităților românești în vederea atragerii de străini la studii se impune modificarea legislației în domeniu astfel încât instituțiile de învățământ superior autorizate provizoriu să poată înmatricula studenți străini.

Schimbări preconizate: Prin eliminarea interdicției cetățenilor străini de a se înmatricula doar la instituțiile de învățământ de stat și particular acreditate se asigură pe deplin dreptul la educație conform Curții Europene a Dreptului Omului, se lărgesc posibilitățile de alegere a furnizorului de educație și crește numărul de studenți străini pe teritoriul României. Deasemenea, se elimină confuziile existente în actele normative emise sau avizate de către Ministerul Educației Naționale și, pe de altă parte, se asigură o uniformizare legislativă.

Impactul socio-economic: Creșterea numărului de studenți străini

Impactul financiar: Cresc veniturile din taxe la bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

Modificări legislative:

1. Modificarea Legii nr.1/2011 legea educației naționale, după cum urmează:

a) Articolul 116 alineatul (1) se completează și va avea următorul conținut:

„ Art.116 (1) Sistemul național de învățământ superior include toate instituțiile de învățământ superior acreditate și autorizate provizoriu”.

b) Articolul 148 alineatul 2 se modifică și se completează și va avea următorul conținut:

„Art.148 (2) Pentru echivalarea, continuarea sau finalizarea studiilor instituțiile de învățământ superior acreditate/autorizate pot elibera, la cerere, documente în cadrul cărora să fie atribuit un număr de credite de studiu transferabile disciplinelor de curs urmate de absolvent.

Aceleași documente se pot elibera de către instituțiile de învățământ superior acreditate pentru recunoașterea în străinătate a unor diplome eliberate anterior introducerii sistemului de credite transferabile, pe baza informațiilor existente în registrul matricol propriu. Pentru această operațiune, instituțiile de învățământ superior pot percepe taxe în cuantumul aprobat de senatul universitar”.



Partenerii proiectului:



Filiala Cluj





Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General pentru
Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Generală Afaceri Europene
și Relații Internaționale



2. Modificarea Ordinului ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 6000/2012 privind aprobarea Metodologiei pentru primirea la studii și școlarizarea cetățenilor străini din state terțe UE în învățământul de stat și particular acreditat din România, după cum urmează:

Titlul se modifică și se completează:

„Ordin privind aprobarea Metodologiei pentru primirea la studii și școlarizarea cetățenilor străini din state terțe UE în învățământul din România, de stat și particular acreditat sau autorizat provizoriu, ce a obținut cel puțin calificativul încredere”

Similar, în textul legii se fac modificările care se impun odată cu modificarea titlului.

Adriana Griguta
Consultant politici publice
București
Tel. 0762617396
adriana.griguta@lumina.org
www.migrant.ro



Călin Rus
Director
Institutul Intercultural
Bul. 16 Decembrie 1989, Nr. 8
Timișoara 300173
Tel. 0744203447
Fax 0256498457
Calin.Rus@intercultural.ro
www.intercultural.ro



Partenerii proiectului:



Filiala Cluj

