



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



Migrant în România interculturală

IF/11.01-04.01/2013

Raportul seminarului din 20 februarie 2015 Cluj-Napoca

Descrierea generală a acțiunii

Scopul celui de-al treilea seminar din cadrul proiectului „Migrant în România interculturală”/2013 etapa III, implementat de Institutul Intercultural Timișoara în parteneriat cu Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Cluj, Centrul pentru Resurse Civice Constanța, Asociația pentru Apărarea Drepturilor și Integrare Socială București a fost acela de a continua dezvoltarea mecanismului de consultare creat în cadrul proiectului *Integrare și coeziune socială pentru RTT* și consolidat în cadrul proiectelor *Migrant în România* și *România interculturală*, prin care se asigură o comunicare directă între membri ai comunităților de RTT, reprezentanți ai autorităților locale și ai societății civile locale.

Seminarul „Întâlnire cu parlamentarii de Cluj pentru promovarea pachetului de ameliorare legislativă din domeniul migrației” a avut loc vineri, 20 februarie între orele 11,00-13,00 la Sala de sedințe a Consiliului Județean Cluj din Calea Dorobanților nr.106, Cluj-Napoca.

La seminar au participat 55 de persoane, reprezentanți ai comunităților de străini din Cluj-Napoca, parlamentari de Cluj, reprezentanți ai Consiliului Județean, cetățeni români

Echipa de elaborare a conceptului de seminar și de implementare a evenimentului a fost formată din:

Ana Ludușan facilitator local Cluj-Napoca, coordonator advocacy,

Ionela Răcățău, coordonator rețea națională de mediatori,

Daniela Cervinski, coordonator revistă *Accent basarabean*,

Mediatorii:

Ali Shah -Comunitatea Pakistaneză, Cluj Intercultural Awareness Organization responsabil cu organizarea evenimentului

Alex Jacho - Comunitatea Latino – Americană

Cristina Răilean- *Grupul de Inițiativă Basarabeană Cluj-Napoca*

Diane Inamahoro –Grupul țărilor sud africane

Dr. Hammad Ghazi - Asociația Ierusalim

Ayman Yans- Comunitatea Palestinienilor din Transilvania



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



Comunitățile de străini, proveniți din țări din afara Uniunii Europene au devenit tot mai active în spațiul public din Cluj-Napoca. Dacă în 2010, când au început să se implementeze primele proiecte de integrare ale resortisanților țărilor terțe finanțate din Fondul European de Integrare, prin Direcția Schengen din cadrul Ministerului de Interne, comunitățile de străini erau timide și complet izolate de restul populației majoritare, în 2015 ele au o voce pregnantă în spațiul public și lideri care se implică activ în problemele municipalității de reședință dar și în problemele majore ale propriilor lor comunități. Așa s-a întâmplat vineri, 20 februarie 2015, între orele 11:00-13:00, în Sala de Ședințe a Consiliului Județean Cluj unde a avut loc o dezbatere publică la care au participat peste 40 de cetățeni străini din țări precum: Pakistan, India, Burundi, Palestina, Maroc, Tunisia, Ecuador, Peru, Cuba, Columbia, Ucraina, R. Moldova, cetățeni români și parlamentari de Cluj.

Scopul acestei dezbateri publice a fost obținerea sprijinului parlamentarilor clujeni privind preluarea unor inițiative legislative din următoarele domenii:

1. Eficientizarea exercițiului Administrației Publice Locale prin modificarea Legii nr. 215/2001 privind definirea mai exactă a rolului și a responsabilităților Administratorului Public sau în limbaj uzual a City managerului.
2. Propuneri pentru modificarea Constituției României.
3. Pachet de ameliorare legislativă în domeniul migrație.

La dezbateri au participat un număr de 55 cetățeni, străini și români, iar dintre parlamentarii de Cluj au fost prezenți: deputat **CRISTEA AURELIA PSD**, deputat **ITU CORNEL PSD**, deputat **ZLATI RADU PNL**, senator **NICOARĂ MARIUS-PETRE PNL**, senator **LÁSZLÓ ATTILA-UDMR**, deputat **Steluta Cataniciu-prin consilierul juridic**, deputatul **Elena Ceusan Uioreanu-prin consilierul juridic**, primarul **municipiului Gherla - SABO MARIUS CALIN**. **Consiliul Județean Cluj** a fost reprezentat de vicepreședinții: **VÁKÁR ISTVÁN** și **IOAN OLELEU** dar și de către **directori și șefi de departamente**. Vakar Istvan ocupă în prezent funcția de Președinte al Consiliului Județean Cluj.

Domnul Iosif Pop, membru fondator al Consiliului Civic Cluj a moderat această dezbatere publică. Toate propunerile legislative au fost dezbătute pe larg de către participanți și parlamentari. Propunerile venite dinspre participanți vizau o împărțire a puterii între politicieni și cetățeni, propunerile venite dinspre



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



majoritatea parlamentarilor vizau o monopolizare a puterii în mâna politicianilor. Această dezbatere publică a fost o oglindă a felului în care se face politică în România dar și o breșă făcută de societatea civilă, inclusiv a reprezentanților comunităților de străini din țări din afara Uniunii Europene în mentalitatea politicianilor. Această breșă spune clar că politicianii nu pot ignora vocea cetățenilor, că aceștia devin tot mai conștienți de puterea și de importanța soluțiilor propuse în vederea elaborării unor politici publice mai bune sau în elaborarea unor legi care se răsfrâng asupra vieții lor de zi cu zi. La această constatare a ajuns și **Pascal Fesneau, Consul Onorific al Franței la Cluj** care a spus: „Această dezbatere cu participanți atât de diferiți și de numeroși arată că între politicieni și cetățeni, mai ales tineri, există un dialog, ceea ce este un lucru remarcabil. În privința dezbaterii pe propunerea de ameliorare legislativă privind city managerul ea dovedește că atât România cât și Franța au nevoie să schimbe felul în care percep puterea. În Europa există state care văd puterea într-un anumit fel, iar altele în alt fel. De exemplu în România, dar și în Franța politicianii spun: “Eu conduc, eu fac, eu mă implic” iar cetățeanul este un factor pasiv. Țările nordice au altă viziune despre putere, acolo primarul cedează ușor unele prerogative către cetățeni”. Domnul Consul este de părere că viitorul ne îndreaptă spre acea viziune despre putere în care politicianul împarte puterea cu cetățeanul, îl consultă foarte des și își reformulează poziția în funcție de nevoile și sugestiile venite dinspre cetățeni.

Pachetul de ameliorare legislativă din domeniul migrației a fost prezentat de Ana Ludușan, președintă a Ligii Apărării Drepturilor Omului, filiala Cluj care a arătat că cele patru propuneri lucrează pe două obiective majore și anume: dreptul fiecărui cetățean să trăiască și să muncească în țara în care dorește și obiectivul de integrare al României în spațiul Schengen. Cele două obiective sunt strâns legate între ele prin faptul că migrația este un fenomen global și ea nu poate fi oprită ci doar bine administrată de guvernele țărilor care primesc migranți. Cele patru propuneri au fost elaborate în cadrul implementării proiectului: **“Migrant în România Interculturală”** de către Institutul Intercultural Timișoara în parteneriat cu Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Cluj, Asociația ADIS București, Centrul pentru Resurse Civice Constanța. Acest proiect face parte dintre proiectele finanțate din Fondul European de Integrare prin Direcția Schengen din Cadrul Ministerului de Interne. Scopul propunerilor legislative este acela al facilitării integrării migranților în România ca țară de graniță a Uniunii Europene prin legi bune atât pentru migranți cât și pentru România. **Propunerea 1** vizează modificarea legislativă referitoare la exercitarea meseriei de medic și de către cetățenii străini, mai ales a absolvenților de medicină a facultăților din România. În acest fel se respectă un



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



drept fundamental al străinului, absolvent de medicină în România și se acoperă deficitul de cadre medicale din România.

Propunerea 2 se referă la informarea cetățenilor în legătură cu cadrul juridic în vigoare. Propunerea vizează instituirea unei Baze de date a legislației naționale din România, disponibilă gratuit, online și actualizată la zi.

Propunerea 3 vizează simplificarea procedurilor pentru desfășurarea activităților comerciale pentru străini prin modificarea alin.3 al art.55 al OUG nr.194/2002.

Propunerea 4 prevede informatizarea Administrației Publice în raport cu solicitările cetățenilor. Se propune studiul modelului estonian bazat pe două cerințe esențiale:

- un registru național (denumit baza de date a populației), care prevede un singur identificator unic pentru toți cetățenii și rezidenții,
- cărți de identitate care oferă asigurarea identității (certifică identitatea pentru accesarea serviciilor electronice) și semnătură electronică.

În finalul discuțiilor privind proiectele din domeniul migrației d-na deputat Aurelia Cristea și dl. deputat Radu Zlati și-au declarat disponibilitatea aprofundării și promovării acestor propuneri de ameliorare legislativă.

Probleme dezbătute la seminarul din 20 februarie 2015

1. **Rolul participării cetățenilor la viața comunității.** Eficientizarea exercițiului Administrației Publice Locale prin modificarea Legii nr. 215/2001 privind definirea mai exactă a rolului și a responsabilităților Administratorului Public sau în limbaj uzual a City managerului.
2. **Rolul implicării străinilor la viața civică a comunităților de reședință.** Implicarea străinilor la dezbateri publice cu privire la ameliorări legislative din domeniul Administrației Publice Locale.
3. **Rolul parlamentarilor în promovarea legislației din domeniul migrației. Pachet de ameliorare legislativă în domeniul migrație.**



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



Probleme ridicate în discuție și soluții generate

<p><i>Problemă</i> (Cine a ridicat problema în discuție? Despre ce este vorba? De ce este o problemă?)</p>	<p><i>Posibile sugestii pentru rezolvarea problemei</i> (Ce se poate face pentru a ameliora situația? Cine și cum poate intervenți?)</p>	<p><i>Persoană / Grup de persoane vizate pentru rezolvarea ei</i> (Cine își asumă observarea ameliorării situației? Care este termenul limită?)</p>
<p>Propunerea 1 vizează modificarea legislativă referitoare la exercitarea meseriei de medic și de către cetățenii străini, mai ales a absolvenților de medicină a facultăților din România. În acest fel se respectă un drept fundamental al străinului, absolvent de medicină în România și se acoperă deficitul de cadre medicale din România.</p>	<p>Parlamentarii de Cluj prin preluarea propunerii și promovarea ei în Parlamentul României</p>	<p>Aurelia Cristea deputat PSD</p>
<p>Propunerea 2 se referă la informarea cetățenilor în legătură cu cadrul juridic în vigoare. Propunerea vizează instituirea unei Baze de date a legislației naționale din România, disponibilă gratuit, online și actualizată la zi.</p>	<p>Parlamentarii de Cluj prin preluarea propunerii și promovarea ei în Parlamentul României</p>	<p>.Aurelia Cristea – deputat PSD</p>
<p>Propunerea 3 vizează simplificarea procedurilor pentru desfășurarea activităților comerciale pentru străini prin modificarea alin.3 al art.55 al OUG nr.194/2002.</p>	<p>Parlamentarii de Cluj prin preluarea propunerii și promovarea ei în Parlamentul României</p>	<p>Radu Zlati – deputat PNL</p>



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



<p>Propunerea 4 prevede informatizarea Administrației Publice în raport cu solicitările cetățenilor. Se propune studiul modelului estonian bazat pe două cerințe esențiale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un registru național (denumit baza de date a populației), care prevede un singur identificator unic pentru toți cetățenii și rezidenții, - cărți de identitate care oferă asigurarea identității (certifică identitatea pentru accesarea serviciilor electronice) și semnătură electronică. 	<p>Parlamentarii de Cluj prin preluarea propunerii și promovarea ei în Parlamentul României</p>	<p>Radu Zlati- deputat PNL</p>
---	---	--------------------------------

Concluziile seminarului (selectarea a cel puțin 2 cele mai importante probleme care să vizeze cadrul legislativ și să fie transmise înspre instituțiile vizate)

1. Acest seminar a demonstrat că există o voce a comunităților de străini din țări din afara Uniunii Europene care au ceva de spus și au găsit și calea să se exprime. Aceste comunități au o voce la nivelul comunității de rezidență. Sprijiniți de ONG-uri cu preocupări în domeniul migrației reprezentanții acestor comunități sunt ascultați de politicieni, respectiv de parlamentari și le sunt preluate propunerile de ameliorare legislativă.
2. Seminarul a adus de partea comunităților de străini poziția Consulului Onorific al Franței la Cluj care și-a exprimat punctul de vedere cu privire la împărțirea puterii între politicieni și cetățeni, cu accent pe cedarea puterii de către politicieni în favoarea cetățenilor care pot identifica nevoi, resurse, soluții pentru politici mai bune, pentru legi mai bune.

Raport întocmit de: Ana Ludușan, facilitator local al proiectului, coordonator advocacy

Responsabil seminarii locale și naționale: Romina Matei

Coordonator proiect: Marcel Bajka



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen

