



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General  
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



## Migrant în România interculturală

IF/11.01-04.01/2012

### Propunere de elaborare a legii privind informarea cetățenilor în legătură cu cadrul juridic în vigoare.

#### **1. Descrierea situației actuale:**

Actele normative, instituțiile competente și ierarhia lor sunt stabilite de către Constituție. Potrivit alin.(1) art.79 din Constituția României, Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații. El ține evidența oficială a legislației României. După îndeplinirea procedurilor specifice, actele normative se publică în Monitorul Oficial al României. Orice modificare de act normativ se face printr-un alt act normativ care primește un număr diferit de actul pe care îl modifică. Astfel, se ajunge ca un act normativ să aibă ulterior o serie de acte modificatoare, fiecare cu număr distinct, iar actualizarea actului inițial se republică abia după ce acesta a suferit modificări substanțiale în textul lui. Sistemul de legiferare român este haotic, iar legislația suferă, în condițiile în care legi importante sunt modificate și remodificate, uneori prin ordonanțe de urgență sau ordonanțe simple care și ele sunt modificate de legile de adoptare, în termene de 2 ani și uneori chiar mai scurte. Mai mult, integrarea României în Uniunea Europeană a adâncit această prăpastie a confuziei.

Din această cauză, legislația României este stufoasă, greu de urmărit de către un cetățean obișnuit având în vedere că nu există un portal legislativ, oficial care să cuprindă legislația României actualizată la zi. Mai mult, nimeni nu poate invoca necunoașterea legii, deoarece aceasta se prezumă a fi cunoscută, ceea ce înseamnă că este o obligație a cetățeanului să cunoască și să respecte legea. Principiul „nemo censetur ignorare legem” exprimă ideea că nimeni nu se poate apăra invocând ignoranța sau eroarea sa în drept. Ignoranța este absența cunoașterii legii, iar eroarea este cunoașterea acesteia în mod inexact. Într-o opinie de specialitate se consideră principiul „nemo censetur ignorare legem” ca fiind o prezumție absolută a cunoașterii legii, prezumție ce nu poate fi răsturnată prin dovada contrarie. În baza acestei prezumții, toți cetățenii trebuie să cunoască legile, deoarece necunoașterea dreptului vatamă (ignorantia juris nocet). De aceea, este de principiu că normele juridice intră în vigoare de la data aducerii lor la cunoștința publică (data publicării lor sau data la care ele au fost efectiv aduse la cunoștință).

Face excepție de la acest principiu situația în care în conținutul actului normativ în care apare norma juridică se prevede intrarea în vigoare la o altă dată decât publicarea normei (aducerea sa la



București

INSTITUTUL INTERCULTURAL  
Bd. 16 Decembrie 1989, Nr. 8, Timișoara 300173  
Tel./fax 0256498457, [iit@intercultural.ro](mailto:iit@intercultural.ro)  
[www.intercultural.ro](http://www.intercultural.ro); [www.migrant.ro](http://www.migrant.ro)



Filiala Cluj



CENTRUL PENTRU  
RESURSE CIVICE  
Constanța



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General  
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



cunoștință). Din momentul intrării sale în vigoare norma juridică guvernează deplin relațiile sociale; din acest moment nimeni nu se poate sustrage comandamentului normei juridice pe motiv că nu o cunoaște.

Astfel, cetățeanul, deși este în permanență atenționat cu privire la drepturi și obligații privind informarea și cunoașterea legii, nu are adesea posibilitatea realizării concrete a acestora.

Există dreptul la informare, există principiul „nemo censetur ignorare legem“ și prezumția cunoașterii legii, există Monitorul Oficial și alte mijloace publice și private de informare (mass-media, Internetul, diverse baze de date legislative), însă în mare măsură acestea sunt greu accesibile cetățeanului de rând, datorită negratuității.

Concret, pentru a găsi o reglementare juridică care îl interesează, cetățeanul trebuie să caute pe internet numărul actului inițial și actele modificatoare dar fără să aibă garanția că ceea ce a găsit este conform realității. Poate verifica dacă merge pe site-ul camerei deputaților care are o bază de date online „repertoriu legislativ”, a tuturor actelor normative emise de instituțiile statului, organizată pe ani și instituții distincte. Din păcate actele normative cuprinse în repertoriul legislativ nu au și textul normativ. Se precizează titlul actului, instituția emitentă și numărul Monitorului Oficial în care a fost publicat.

Având în vedere aceste aspecte de interes major pentru societatea românească în general, se impune pentru început înființarea unui portal legislativ gratuit care să cuprindă toată legislația actualizată la zi, Prin analogie ne putem raporta la Uniunea Europeană care are un asemenea portal numit EURLEX și care cuprinde toate actele normative publicate în Jurnalul Oficial (Monitorul Oficial al Uniunii Europene).

Portalul românesc ar trebui să fie gestionat de către Consiliul Legislativ care potrivit Constituției ține evidența legislației României. Portalul ar trebui să cuprindă actele normative în vigoare actualizate la zi și toată legislația aflată în vigoare la o anumită dată. Astfel dacă introducem o data dintr-un an anterior să găsim actul normativ căutat valabil la acea dată.

**Schimbări preconizate:** Se asigură pe deplin de către stat dreptul la informare a cetățeanului în mod gratuit. Informarea este garantată de către stat deoarece portalul legislative este gestionat de către o instituție a statului, verigă a sistemului de drept din România.

**Impactul socio-economic :** Cetățenii vor fi informați cu privire la reglementările legislative în vigoare ceea ce duce de fapt la realizarea cunoașterii și înțelegerii legii, element esențial al coeziunii sociale. De asemenea, prin asumarea statului a gestionării informației legislative actualizată, îndeplinindu-și astfel obligația de informare, va avea consistență și principiul cunoașterii și respectării legii de către cetățeni.

**Impactul financiar:** Trebuie stabilit de Ministerul de Finanțe



București

INSTITUTUL INTERCULTURAL  
Bd. 16 Decembrie 1989, Nr. 8, Timișoara 300173  
Tel./fax 0256498457, [iit@intercultural.ro](mailto:iit@intercultural.ro)  
[www.intercultural.ro](http://www.intercultural.ro); [www.migrant.ro](http://www.migrant.ro)



Filiala Cluj



CENTRUL PENTRU  
RESURSE CIVICE  
Constanța



Uniunea Europeană

Ministerul Afacerilor Interne



Inspectoratul General  
pentru Imigrări

Ministerul Afacerilor Interne



Direcția Schengen



### **Modificări legislative:**

Elaborarea și adoptarea de către Parlament a **Legii privind informarea cetățenilor în legătură cu cadrul juridic în vigoare.**

### **Legea ar trebui să cuprindă următoarele articole:**

**Art 1. Se instituie Baza de date a legislației naționale din România. Aceasta va fi disponibilă gratuit online și permite căutări pe domenii și după cuvinte cheie în legislația în vigoare la data curentă și la orice dată anterioară, începând de la lansarea bazei de date.**

**Art 2. Orice act normativ care aprobă sau modifică un alt act normativ va fi urmat de publicarea textului revizuit integral în Baza de date a legislației naționale din România.**

**Art.3 Baza de date va fi gestionată de către Consiliul Legislativ ca singura instituție care ține evidența oficială a legislației României.**



București

**INSTITUTUL INTERCULTURAL**  
Bd. 16 Decembrie 1989, Nr. 8, Timișoara 300173  
Tel./fax 0256498457, [iit@intercultural.ro](mailto:iit@intercultural.ro)  
[www.intercultural.ro](http://www.intercultural.ro); [www.migrant.ro](http://www.migrant.ro)



Filiala Cluj



**CENTRUL PENTRU  
RESURSE CIVICE**  
Constanța